

KẾ HOẠCH

Sắp xếp các đơn vị hành chính (ĐVHC) cấp xã trong giai đoạn 2019 - 2021

Thực hiện Kế hoạch số 2302/KH-UBND ngày 27/5/2019 của UBND tỉnh Quảng Trị về sắp xếp đơn vị hành chính (ĐVHC) cấp huyện, cấp xã trong giai đoạn 2019 – 2021. UBND huyện ban hành kế hoạch sắp xếp các ĐVHC trên địa bàn huyện, với các nội dung sau:

I. MỤC ĐÍCH, YÊU CẦU

1. Mục đích

Sắp xếp ĐVHC cấp xã nhằm tổ chức hợp lý các đơn vị hành chính phù hợp với thực tiễn và xu thế phát triển kinh tế - xã hội của huyện, khả năng quản lý của chính quyền các cấp. Sắp xếp các ĐVHC cấp xã gắn với việc mở rộng, thành lập ĐVHC đô thị nhằm tăng tỷ lệ đô thị hoá; đổi mới, sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả; tinh giản biên chế, cơ cấu lại và nâng cao chất lượng cán bộ, công chức, viên chức, góp phần phát huy mọi nguồn lực, thúc đẩy phát triển kinh tế - xã hội, nâng cao đời sống nhân dân.

2. Yêu cầu

- Sắp xếp ĐVHC cấp xã phải bảo đảm tính tổng thể, đồng bộ; cách làm phù hợp, chặt chẽ, thận trọng, hiệu quả, chắc chắn; phù hợp với quy hoạch tổng thể, yêu cầu phát triển; bảo đảm ổn định chính trị - xã hội, không gây xáo trộn lớn; bảo đảm sự lãnh đạo, chỉ đạo tập trung, thống nhất của cấp ủy Đảng.

- Gắn sắp xếp các ĐVHC cấp xã với việc đổi mới, sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả, tinh giản biên chế, cơ cấu lại và nâng cao chất lượng của đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức; phát huy hiệu quả nguồn lực của nhà nước và xã hội; không ảnh hưởng nhiều đến hoạt động sản xuất, kinh doanh và cuộc sống của nhân dân.

- Cấp ủy chính quyền các cấp, nhất là người đứng đầu phải có quyết tâm chính trị cao, nỗ lực lớn, chịu trách nhiệm về quyết định của mình; coi trọng và làm tốt công tác tuyên truyền; kiên trì vận động thuyết phục, tạo sự thống nhất cao trong hệ thống chính trị và sự đồng thuận của nhân dân.

- Sắp xếp ĐVHC cấp xã căn cứ theo nguyên tắc, tiêu chuẩn về diện tích tự nhiên, quy mô dân số. Đồng thời phải chú trọng cân nhắc kỹ các yếu tố đặc thù về truyền thống lịch sử, văn hóa, dân tộc, tôn giáo, tín ngưỡng, phong tục, tập quán, vị trí địa lý, điều kiện tự nhiên, cộng đồng dân cư và yêu cầu bảo đảm quốc phòng an ninh, chính trị, trật tự xã hội.

- Trong quá trình thực hiện phải đồng thời giải quyết chế độ chính sách hợp lý

cho cán bộ, công chức, viên chức có liên quan và có lộ trình bố trí, sắp xếp lại đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức để bảo đảm đúng quy định về số lượng cấp phó và định mức biên chế.

II. NỘI DUNG VÀ THỜI GIAN THỰC HIỆN:

1. Tổ chức phổ biến, tuyên truyền, tạo chuyển biến rõ nét về nhận thức, hành động và sự đồng thuận của cán bộ, công chức, viên chức, người lao động, cấp ủy, chính quyền các cấp và nhân dân trong việc sắp xếp các ĐVHC cấp xã giai đoạn 2019 - 2021 trên địa bàn huyện.

Cơ quan chủ trì: UBND cấp xã.

Cơ quan phối hợp: Phòng Nội vụ, Phòng Văn hóa và Thông tin, Đài Phát thanh - Truyền hình huyện, đơn vị đỡ đầu các xã sáp nhập và các Phòng, Ban liên quan.

Thời gian thực hiện: Từ nay đến năm 2021.

2. Xây dựng Đề án sắp xếp ĐVHC cấp xã trên địa bàn huyện trình cấp có thẩm quyền theo quy định.

2.1. Trên cơ sở thống nhất của Bộ Nội vụ, UBND các huyện xây dựng đề án sắp xếp các ĐVHC cấp xã của địa phương, gửi Sở Nội vụ tổng hợp.

Thời gian thực hiện: Dự kiến hoàn thành trong tháng 6/2019.

2.2. Tổ chức lấy ý kiến cử tri về đề án sắp xếp các ĐVHC cấp xã.

UBND huyện chỉ đạo UBND các xã liên quan đến sắp xếp ĐVHC lập và niêm yết danh sách cử tri, tổ chức lấy ý kiến và tổng hợp kết quả lấy ý kiến cử tri theo quy định tại Nghị định số 54/2018/NĐ-CP ngày 16/04/2018 của Chính phủ hướng dẫn việc lấy ý kiến cử tri về thành lập, giải thể, nhập, chia, điều chỉnh địa giới đơn vị hành chính và Điều 6, Nghị quyết số 653/2019/UBTVQH14 ngày 12/3/2019 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội.

Thời gian thực hiện: Dự kiến hoàn thành trong tháng 6/2019.

2.3. Trên cơ sở kết quả lấy ý kiến cử tri, UBND huyện, các xã liên quan đến sắp xếp ĐVHC trình HĐND cùng cấp xem xét, thông qua Đề án.

Thời gian thực hiện: Dự kiến hoàn thành trong tháng 06/2019.

3. Triển khai sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã.

Sau khi có Nghị quyết của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về sắp xếp ĐVHC cấp xã; Hướng dẫn của UBND tỉnh. Phòng Nội vụ chủ trì phối hợp với UBND các xã và các cơ quan liên quan tham mưu UBND huyện triển khai sắp xếp ĐVHC cấp xã theo quy định của Luật Tổ chức chính quyền địa phương và các quy định của pháp luật có liên quan.

Thời gian thực hiện: Hoàn thành trong quý IV năm 2019.

4. Sắp xếp tổ chức bộ máy, bố trí đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức và giải quyết chế độ, chính sách đối với cán bộ, công chức, viên chức, người lao động, người hoạt động không chuyên trách dôi dư do sắp xếp ĐVHC cấp xã.

4.1. Phòng Nội vụ chủ trì phối hợp với các cơ quan, đơn vị, UBND các xã

liên quan tham mưu UBND huyện thực hiện nghiêm quy định tại khoản 1, Điều 8, Nghị quyết số 653/2019/UBTVQH14 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội, tiến hành sắp xếp tổ chức bộ máy, đánh giá, phân loại, bố trí đội ngũ cán bộ, công chức, người hoạt động không chuyên trách ở ĐVHC cấp xã mới hình thành sau khi sắp xếp, bảo đảm lựa chọn được những người có phẩm chất, năng lực để đảm nhận những vị trí công việc tại đơn vị mới; Xác định số lượng cán bộ, công chức, viên chức, người hoạt động không chuyên trách dôi dư do sắp xếp ĐVHC.

Thời gian thực hiện: Hoàn thành trước ngày 28/02/2020.

4.2. Phòng Tài chính - Kế hoạch chủ trì, phối hợp với các cơ quan, đơn vị, UBND các xã liên quan, hướng dẫn các xã rà soát, xây dựng phương án tiếp nhận, bàn giao, sử dụng các trụ sở làm việc, tài sản, cơ sở vật chất của các cơ quan, tổ chức, đơn vị thực hiện hợp nhất, sáp nhập tại các ĐVHC cấp xã sau khi sắp xếp, đảm bảo sử dụng hiệu quả, tránh lãng phí, thất thoát tài sản, đất đai khi đưa vào khai thác, sử dụng.

Thời gian thực hiện: Hoàn thành trước ngày 28/02/2020.

4.3. Phòng Nội vụ chủ trì, phối hợp với các cơ quan, đơn vị, UBND các xã liên quan xây dựng và hoàn thiện danh mục vị trí việc làm, cơ cấu lại đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức tại các cơ quan, tổ chức, đơn vị ở ĐVHC mới thành lập sau khi sắp xếp.

Thời gian thực hiện: Hoàn thành trong quý I/2020.

4.4. Phòng Nội vụ tham mưu UBND huyện xây dựng kế hoạch, lộ trình và thực hiện việc sắp xếp số lượng lãnh đạo, quản lý, số lượng cán bộ, công chức, viên chức dôi dư gắn với thực hiện tinh giản biên chế tại các cơ quan, tổ chức, đơn vị mới hình thành theo các kết luận, nghị quyết của Đảng, quy định của Nhà nước. Việc thực hiện phải bám sát và đồng bộ với lộ trình kiện toàn về tổ chức bộ máy cấp ủy, chính quyền khi tổ chức đại hội đảng bộ các cấp nhiệm kỳ 2020 - 2025 và bầu cử đại biểu HĐND nhiệm kỳ 2021 - 2026. Chậm nhất là 5 năm kể từ ngày có Nghị quyết của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về sắp xếp ĐVHC có hiệu lực thi hành thì số lượng lãnh đạo, quản lý và số lượng cán bộ, công chức, viên chức ở ĐVHC mới bảo đảm đúng theo quy định.

5. Thực hiện việc chuyển đổi các loại giấy tờ cho cá nhân, tổ chức khi thay đổi địa giới ĐVHC cấp xã.

UBND cấp huyện chỉ đạo các cơ quan, đơn vị, UBND các xã liên quan đến sắp xếp ĐVHC triển khai, hướng dẫn cho cá nhân, tổ chức thực hiện thủ tục chuyển các loại giấy tờ liên quan do thay đổi địa giới ĐVHC. Việc chuyển đổi giấy tờ cần phải được tiến hành ngay sau khi nghị quyết của Ủy ban Thường vụ quốc hội về sắp xếp ĐVHC có hiệu lực thi hành, bảo đảm công khai trên cổng thông tin điện tử, trụ sở UBND cấp huyện, cấp xã, thông báo đến các thôn, tổ dân phố và tạo thuận lợi nhất cho cá nhân, tổ chức khi thực hiện việc chuyển đổi giấy tờ.

6. Bảo đảm nguồn kinh phí để sắp xếp ĐVHC cấp xã

Phòng Tài chính - Kế hoạch chủ trì phối hợp với Phòng Nội vụ tham mưu UBND huyện lập dự toán kinh phí thực hiện sắp xếp ĐVHC cấp xã ngoài kinh phí

hỗ trợ của UBND tỉnh và Trung ương theo quy định.

Kinh phí thực hiện sắp xếp ĐVHC cấp xã để chi các nhiệm vụ: tổ chức tuyên truyền, vận động về sắp xếp ĐVHC cấp xã; xây dựng đề án, phương án sắp xếp ĐVHC cấp xã; đánh giá tác động của việc sắp xếp ĐVHC cấp xã; tổ chức lấy ý kiến cử tri về đề án sắp xếp ĐVHC cấp xã; giải quyết chế độ, chính sách đối với cán bộ, công chức, viên chức, người lao động dôi dư do sắp xếp ĐVHC cấp xã.

III. TỔ CHỨC THỰC HIỆN

1. Phòng Nội vụ

- Thực hiện các nội dung nhiệm vụ được phân công tại mục II kế hoạch này.
- Có trách nhiệm hướng dẫn, đôn đốc, kiểm tra giải đáp các vướng mắc, khó khăn của các xã khi thực hiện sắp xếp ĐVHC cấp xã; hướng dẫn sắp xếp, bố trí, giải quyết chế độ, chính sách đối với cán bộ, công chức dôi dư do sắp xếp đơn vị hành chính; hướng dẫn UBND các xã tổ chức lấy ý kiến cử tri; kiểm tra, tổng hợp, hoàn chỉnh hồ sơ, đề án báo cáo UBND tỉnh (qua Sở Nội vụ).
- Tham mưu UBND huyện tổ chức bàn giao, tiếp nhận tổ chức bộ máy, hồ sơ, tài liệu, cơ sở vật chất... sau khi nhập, điều chỉnh đơn vị hành chính; rà soát quy hoạch, tập trung nguồn lực đầu tư cho các đơn vị, đảm bảo tiêu chuẩn của đô thị.

2. Phòng Tài chính - Kế hoạch

- Tham mưu UBND huyện bố trí kinh phí thực hiện theo phân cấp quản lý ngân sách nhà nước để thực hiện các nhiệm vụ lập đề án, đánh giá tác động, tổ chức tuyên truyền, vận động, tổ chức lấy ý kiến cử tri...
- Hướng dẫn việc bố trí, quản lý, sử dụng, thanh quyết toán kinh phí thực hiện việc sắp xếp ĐVHC; tổ chức thực hiện các nội dung công việc theo chức năng của đơn vị và nhiệm vụ được giao, đảm bảo đúng quy định và lộ trình công việc.

3. Phòng Tài nguyên và Môi trường

Liên hệ với Sở Tài nguyên và Môi trường cung cấp số liệu về diện tích tự nhiên của ĐVHC cấp xã để phục vụ việc rà soát, sắp xếp ĐVHC theo quy định tại khoản 1, Điều 4, Nghị quyết số 653/2019/UBTVQH14 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội trước ngày 22/5/2019.

4. Chi Cục Thống kê huyện.

Liên hệ với Cục Thống kê tỉnh cung cấp số liệu về dân số bình quân của ĐVHC cấp xã để phục vụ việc rà soát, sắp xếp ĐVHC theo quy định tại khoản 2, Điều 4, Nghị quyết số 653/2019/UBTVQH14 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội trước ngày 22/5/2019.

5. Các Phòng, ban, ngành liên quan

Hướng dẫn công tác bàn giao, tiếp nhận, chuyển đổi các loại giấy tờ cho nhân dân, cơ quan, doanh nghiệp...; tổ chức thực hiện các nội dung công việc theo chức năng, nhiệm vụ các ngành, đơn vị.

6. Đề nghị Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam huyện và các đoàn thể chính trị - xã hội huyện phối hợp chặt chẽ với các cơ quan, đơn vị, địa phương trong việc

triển khai thực hiện kế hoạch, đồng thời chỉ đạo Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam cấp xã và các đoàn thể chính trị - xã hội cấp xã phối hợp có hiệu quả với cơ quan nhà nước cùng cấp trong việc thực hiện kế hoạch này.

7. Phòng Văn hóa và Thông tin, Đài phát thanh và truyền hình huyện

Tổ chức thông tin, tuyên truyền về sắp xếp ĐVHC trên địa bàn, chú trọng việc tuyên truyền, vận động, thuyết phục để tạo sự đồng thuận của cử tri trên địa bàn; thực hiện các nội dung công việc theo chức năng, nhiệm vụ được giao, đảm bảo đúng quy định của pháp luật và lộ trình công việc.

8. UBND các xã, thị trấn

- Tổ chức thông tin, tuyên truyền về sắp xếp ĐVHC trên địa bàn, tập trung tuyên truyền, vận động, thuyết phục để tạo sự đồng thuận của cử tri trên địa bàn; thực hiện nội dung công việc theo chức năng, nhiệm vụ được giao, đảm bảo đúng quy định của pháp luật và lộ trình; tổ chức lấy ý kiến cử tri; kiểm tra, tổng hợp, hoàn chỉnh hồ sơ báo cáo UBND cấp huyện.

- Thực hiện bàn giao, tiếp nhận tổ chức bộ máy, hồ sơ, tài liệu, cơ sở vật chất... sau khi nhập, điều chỉnh, thành lập đơn vị hành chính.

- Tạo điều kiện thuận lợi cho người dân trong sinh hoạt và giao dịch ở ĐVHC sau khi sắp xếp, thành lập; chuyển đổi các loại giấy tờ cho nhân dân, cơ quan, đơn vị, doanh nghiệp theo thẩm quyền.

Trên đây là Kế hoạch thực hiện sắp xếp các ĐVHC cấp xã trên địa bàn huyện, UBND huyện yêu cầu các Phòng, ban, ngành, cấp huyện, UBND các xã tổ chức triển khai thực hiện đảm bảo hiệu quả và đúng tiến độ. / *hu*

Nơi nhận:

- Sở Nội vụ (để b/c);
- Thường trực Huyện ủy (để b/c);
- Thường trực HĐND huyện (để b/c);
- Chủ tịch, các PCT UBND huyện;
- Ủy ban MTTQ và các đoàn thể cấp huyện;
- Các Phòng, ban, ngành cấp huyện;
- UBND các xã liên quan;
- Lưu: VT, ĐGHCL.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
CHỦ TỊCH**



Đặng Trọng Vân